



АНАЛИЗ ПРОЕКТА СТРАТЕГИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2022-2024 ГОДЫ

Данный анализ подготовил господин Мишель Карль, экс-магистрат Франции, эксперт по борьбе с коррупцией, при финансовой поддержке Программы «Верховенство права в Кыргызской Республике – 2-я фаза». Мнения, выраженные в анализе, никоим образом не отражают мнение Программы, Европейского Союза и GIZ.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
1. НОВЫЙ И РЕАЛИСТИЧНЫЙ ОТВЕТ, С УЧЕТОМ КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ.....	3
a. УСЛОВИЯ.....	3
ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОРРУПЦИЯ	3
ПЛОХОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ.....	3
b. ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕРЫ	4
КОНЕЦ ПОНИМАНИЯ ТОГО, ЧТО ВСЕ ДЕЛО КРОЕТСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ	
СТОРОНЕ ВОПРОСА	4
КОНСУЛЬТАЦИИ СО ВСЕМИ.....	4
РАССМОТРЕНИЕ ТРЕХКОМПОНЕНТНОГО ПОДХОДА	5
2. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ	6
a. НОВОЕ ПОНИМАНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ ПРОЦЕССАМИ ПРИНЯТИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ	6
РАЗДЕЛЕНИЕ МЕЖДУ ОРГАНАМИ, ПРИНИМАЮЩИМИ РЕШЕНИЯ, И ТЕМИ, КТО ИХ РЕАЛИЗУЕТ	6
ОТМЕНА ПРИНЦИПА ВЕРТИКАЛЬНОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ.....	6
b. ПРЕОБРАЗОВАННЫЙ ПРОЦЕСС ВНЕДРЕНИЯ	7
ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ АВТОМАТИЗАЦИИ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЕЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕМ	
.....	7
ПЕРЕДАЧА НА АУТСОРСИНГ	7
c. ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ УСИЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ПОДОТЧЕТНОСТИ	8
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР	8
ЧАСТНЫЙ СЕКТОР / ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КОДЕКС.....	8
d. СИСТЕМАТИЧЕСКАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ	9
ПРОЗРАЧНОСТЬ И МОНИТОРИНГ В ПОДДЕРЖКУ СИСТЕМЫ ОСВЕДОМИТЕЛЕЙ.....	9
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ.....	9
e. НОВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	9
ВЫБОР В ПОЛЬЗУ ТРЕБОВАТЕЛЬНОСТИ ПРИ НАБОРЕ ПЕРСОНАЛА.....	9
АНАЛИЗ РИСКОВ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ	10
БЮДЖЕТНЫЕ УЛУЧШЕНИЯ	10
ЛОББИРОВАНИЕ	11
f. КОНТРОЛИРУЕМОЕ УСИЛЕНИЕ РОЛИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ	
ОРГАНОВ	11
g. УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И КЛЮЧЕВОЙ РОЛИ, ОТВОДИМОЙ	
МОЛОДОМУ ПОКОЛЕНИЮ	11
h. РЕАЛИЗАЦИЯ.....	12
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	13
a. ОЖИДАЕМОЕ, СВОЕВРЕМЕННОЕ (МОМЕНТУМ) И ЗАСЛУЖИВАЕМОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ	13
b. ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	13
c. НЕОБХОДИМЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПОЛАГАЮЩИЕ ПОСТОЯННУЮ	
АДАПТАЦИЮ ИЛИ ДАЖЕ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ ФАЗЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ТО, ЧТОБЫ	
ИЗБЕЖАТЬ ВОЗВРАЩЕНИЯ НОВЫХ ФОРМ КОРРУПЦИИ	13
d. НЕОБХОДИМОСТЬ В ТОМ, ЧТОБЫ ВЫЗЫВАТЬ И ПОСТОЯННО ПОДДЕРЖИВАТЬ	
ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕ	13

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия, предложенная Кыргызской Республикой, анализ которой приводится в данном документе, является результатом оригинального и плодотворного метода работы, который сопровождал решение, принятое Антикоррупционным деловым советом 16 ноября 2021 года.

Большим достоинством этой стратегии является то, что она основана на двух фундаментальных принципах: с одной стороны, на абсолютно реалистичном подходе и, с другой стороны, на предложении мер, вытекающих исключительно из возможности достижения значительных, быстрых и окончательных результатов.

Ниже представлены детали рассмотрения этих различных мер и комментарии, которые они вызывают.

1. НОВЫЙ И РЕАЛИСТИЧНЫЙ ОТВЕТ, С УЧЕТОМ КОНКРЕТНОЙ СИТУАЦИИ

Цель состояла в том, чтобы дать конкретные ответы на условия проявления системной коррупции, которая разъедает все уровни власти и может быть решена только новыми, сильными, ответственными мерами с участием всех субъектов кыргызского общества.

а. УСЛОВИЯ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОРРУПЦИЯ

Слишком долго политическая система Кыргызстана основывалась на системной коррупции, которая питала различных ее участников и позволяла им приобретать, сохранять или увеличивать свою власть.

Большим достоинством анализа, представленного Антикоррупционным деловым советом, является то, что он обличает реальность этих фактов, которая является одним из основных корней феномена кыргызской коррупции, и то, что в борьбе с ней невозможна эволюция без полного переосмысления принципа политической легитимности и власти, которую она предоставляет.

ПЛОХОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Укрепляя такой принцип передачи коррумпирующей власти, государственное управление потерпело неудачу на всех уровнях, лишив различных субъектов принципа ответственности и укрепив практику, которая, пользуясь бюджетными, процедурными и организационными недостатками государства, позволила этому явлению развиваться в чрезвычайно больших масштабах, требуя для борьбы с ним принятия решительных и смелых мер, что и предлагается в данном проекте.

в. ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕРЫ

КОНЕЦ ПОНИМАНИЯ ТОГО, ЧТО ВСЕ ДЕЛО КРОЕТСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТОРОНЕ ВОПРОСА

Как и во многих других государствах, предыдущие меры Кыргызстана были в основном сосредоточены на нормативной стороне вопроса борьбы с коррупцией.

Это видение, подкрепленное, в частности, различными работами по Стамбульским соглашениям, быстро продемонстрировало свои пределы и слишком часто представляло собой не более чем демонстративное явление, намеренно маскирующее коррупционную практику, которая продолжала развиваться за этой ширмой международной законности совершенно безнаказанно.

Поэтому, отойдя от видения, основанного исключительно на законодательных и нормативных положениях, и принимая во внимание реальность явления системной кыргызской коррупции, Антикоррупционный деловой совет с большим интересом и в поисках эффективности предложил новые подходы к желаемым результатам, необходимым сегодня для развития страны и поддержания ее международного имиджа.

КОНСУЛЬТАЦИИ СО ВСЕМИ

Подход Совета (АДС) был весьма оригинальным, открывая путь для объективного, смелого и реалистичного анализа состояния коррупции во всей системе Кыргызстана.

Консультации со всеми представителями различных органов гражданского общества и различными экспертами из всех слоев общества позволили, благодаря насыщенности дебатов и плодотворному и искреннему обмену мнениями, избежать того, что реализация проекта стратегии по борьбе с коррупцией не попала в руки только тех юристов, которые укрепили бы прежний юридический подход, который, как мы только что убедились, служил лишь для маскировки реальности явления государственной коррупции.

Именно поэтому, обнажая различные повседневные проблемы, реальность трудностей, возникающих на всех уровнях общественной деятельности, и тяготы, переносимые гражданами, удалось определить реальное состояние коррупции и предложить реальные меры, способные

произвести шоковый эффект для снижения или даже ликвидации в определенных секторах любого коррупционного явления.

РАССМОТРЕНИЕ ТРЕХКОМПОНЕНТНОГО ПОДХОДА

Передовая международная практика и положительный опыт показывают, что помимо риторики принятия нормативных мер путем переноса международных антикоррупционных стандартов в национальное законодательство, которые неоднократно демонстрировали свою ограниченность, следует разработать трехсоставные новые подходы, основанных исключительно на поиске эффективности принимаемых мер.

Как справедливо и прагматично утверждает Антикоррупционный деловой совет, эта трехмерность включает экономический анализ, психологический анализ и технологический подход к борьбе с коррупцией.

Первый подход заключается в том, чтобы рассматривать явление коррупции как рынок, то есть явление, реагирующее на экономические законы спроса и предложения, основанные на цене, которую необходимо заплатить, и возникающем риске для многочисленных экономических агентов, а именно: взятодателей, взятополучателей, посредников и выгодоприобретателей, в получении незаконных преимуществ.

Поэтому, именно продвижение экономической точки зрения, основанной на необходимости нарушить баланс между спросом и предложением, сделав цену слишком высокой, а риск невыносимым, позволяет разрушить рынок коррупции гораздо эффективнее, чем принятие косвенных норм, которые, в лучшем случае, коррупционеры смогут обойти, а в худшем - никогда не будут соблюдаться.

Прямой удар по кошельку коррупционеров или парализация их страхом - очень эффективное оружие.

Второй подход основывается на психологическом анализе.

Действительно, коррупция - это явление, которое происходит непосредственно из слабости человеческого поведения.

Люди не рождаются коррумпированными, они становятся коррумпированными в результате давления, слабости или возможностей, которые в определенный момент превращают ценности честности в ценности алчности и нечестности.

Поэтому, только через очень подробный анализ всего поведения людей в кыргызской политической и административной системах, субъектами которых они являются, и отношений, возникающих между администрацией и ее пользователями, мы сможем действительно выявить обстоятельства, которые позволили отдельным лицам встать на путь противозаконности, и, таким образом, определить гораздо более эффективные меры для их предотвращения и проявления.

Наконец, как следствие предыдущего подхода, который справедливо подчеркивает слабость человеческого поведения, эффективные стратегии должны быть основаны на дегуманизации отношений между государственным сектором, частным сектором и гражданами.

Таким образом, разумное и развитое использование новых технологий позволит устранить или ограничить человеческий контакт и заменить его взаимодействием с искусственным интеллектом, который не подвержен психологической хрупкости коррупции и который поэтому гарантирует необходимое прозрачное, единообразное и объективное отношение к управлению государственными актами и услугами на благо граждан и исключительно на благо общего интереса.

2. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

а. НОВОЕ ПОНИМАНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ ПРОЦЕССАМИ ПРИНЯТИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ

РАЗДЕЛЕНИЕ МЕЖДУ ОРГАНАМИ, ПРИНИМАЮЩИМИ РЕШЕНИЯ, И ТЕМИ, КТО ИХ РЕАЛИЗУЕТ

Стремление, выраженное в проекте документа по борьбе с коррупцией и заключающееся в том, чтобы отделить функции принятия решений от исполнительных функций, позволит сломать вертикальную логику, от которой страдает государственный аппарат и функционирование муниципалитетов.

Стратегия справедливо предлагает заменить вертикальную систему принятия решений отдельной, горизонтальной системой принятия/исполнения решений, достоинством которой является то, что она позволяет избежать систематического распространения коррупции снизу вверх.

Этот принцип, представленный в таблицах, приложенных к стратегическому документу Кыргызстана, демонстрирует эффективность мер, которые будут приняты во всех секторах, особенно в наиболее чувствительном из них - распределении природных ресурсов.

ОТМЕНА ПРИНЦИПА ВЕРТИКАЛЬНОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Отмена вертикального принципа и создание системы, откладывающей вступление в силу решений, принимаемых органами государственной власти и муниципалитетами при

распределении ресурсов, позволит эффективно осуществлять контроль с целью своевременного выявления коррупционных рисков и возможности борьбы с ними.

Как справедливо отмечается в проекте антикоррупционной стратегии, логика вертикальных ограничений должна быть разрушена путем замены ее рациональностью принятия решений и горизонтального исполнения различными субъектами, находящимися под системой непрерывного автоматизированного контроля, а также путем вовлечения пользователей, получающих выгоду от государственных решений.

б. ПРЕОБРАЗОВАННЫЙ ПРОЦЕСС ВНЕДРЕНИЯ

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ АВТОМАТИЗАЦИИ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЕЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕМ

Как уже говорилось выше, основная трудность, присущая такому бедствию, как коррупция, заключается в слабости человеческого поведения.

Эта слабость проявляется в основном в отношениях между теми, кто обладает государственной властью, и пользователями общественных товаров и услуг.

Для того чтобы строго ограничить это взаимодействие, которое может быть особенно опасным с точки зрения коррупции, следует максимально развивать технологический подход и дегуманизировать контакт между администрацией и гражданином.

Предлагаемая здесь стратегия направлена на максимальную автоматизацию процесса принятия государственных решений, что делает чрезвычайно трудным, если не невозможным, для государственных субъектов пользоваться результатами коррупции или находиться в позиции силы или монополии.

ПЕРЕДАЧА НА АУТСОРСИНГ

В дополнение к вышеупомянутому технологическому подходу, стратегия предлагает обширное продвижение аутсорсинга общественных услуг.

Хотя такой подход позволяет уменьшить влияние государственной власти на работу административных служб и, соответственно, влияние государственных субъектов на процесс принятия решений, мы, тем не менее, должны опасаться, что частные поставщики услуг или другие замещающие структуры, пользуясь прерогативами государственной службы, в рамках делегирования им полномочий или в рамках ГЧП, могут в свою очередь присвоить себе такие полномочия, которые содержат в себе семена коррупции.

Поэтому Кыргызстану всегда нужно будет следить за тем, чтобы такой подход к аутсорсингу, в свою очередь, не создал систему коррупции, на этот раз со стороны частных подрядчиков или других негосударственных структур.

с. ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ УСИЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ПОДОТЧЕТНОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

Устанавливая принцип всеобщей подотчетности лиц, принимающих решения, и государственных деятелей, предлагаемая здесь стратегия реализует особенно эффективную международную догму добросовестного государственного управления.

Этот принцип, основанный на повышенной и обязательной подотчетности всех субъектов, независимо от их уровня и роли в цепочке принятия решений, окажет на них большую нагрузку и, следовательно, увеличит риск, которому они подвергнутся в случае несоблюдения правил честности и неподкупности, разрушая тем самым экономическую составляющую рынка коррупции.

Принцип солидарной ответственности публичных должностных лиц, признанных виновными в коррупции или привлекаемых за коррупцию, является важнейшим принципом, который также будет поддерживать представление о повышенных рисках для тех, кто не соблюдает этические правила.

Создание соответствующего реестра таких лиц станет сдерживающим фактором для многих общественных деятелей.

ЧАСТНЫЙ СЕКТОР / ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КОДЕКС

Хотя в большинстве случаев коррупция является результатом недостатков человеческого поведения государственных служащих, не следует забывать, что она может проявляться только на стыке отношений между государственными и частными субъектами.

Разрабатывая принцип предпринимательского кодекса, подталкивая субъектов частного сектора к активным действиям, требуя от них соблюдения принципов добросовестности и этики, можно значительно снизить риски коррупции.

Поэтому, именно благодаря такому целостному видению, которое предполагает вовлечение всех участников в государственно-частные отношения, средства давления будут иметь оптимальный эффект.

d. СИСТЕМАТИЧЕСКАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ

ПРОЗРАЧНОСТЬ И МОНИТОРИНГ В ПОДДЕРЖКУ СИСТЕМЫ ОСВЕДОМИТЕЛЕЙ

Автоматизация, предлагаемая стратегией по борьбе с коррупцией, также основана на системе мониторинга, позволяющей оценить риски коррупционной практики на каждом этапе принятия решений и реализации государственных действий.

Это также подталкивает пользователей, являющихся бенефициарами государственных решений, стать наблюдателями или даже информаторами, необходимыми для надлежащего функционирования системы, которые, таким образом, будут склонны постоянно анализировать процесс принятия административных решений и исполнительный процесс и будут иметь возможность осудить любое девиантное поведение.

УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ

Такие лица, назначенные и введенные в каждую администрацию, подобно «ethics officers» (специалистам по этике) или внутренним аудиторам, ответственным за обеспечение честности и неподкупности, будут иметь задачу выступать внутренними гарантами для выявления любых злоупотреблений и, в то же время, служащими, ответственными за то, чтобы посредством контроля процедур найма и обучения государственных служащих исключить любые злоупотребления из поведения этих государственных служащих.

e. НОВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ВЫБОР В ПОЛЬЗУ ТРЕБОВАТЕЛЬНОСТИ ПРИ НАБОРЕ ПЕРСОНАЛА

Кыргызстан принимает во внимание богатый опыт многих стран в отношении тестирования на честность или другие процедуры отбора персонала при его найме, которые позволяют избежать или ограничить риски найма административного персонала, который по ряду причин может быть уязвимым.

Такой учет важности человеческого фактора и, следовательно, психологический подход к коррупции является важным преимуществом для значительного снижения рисков коррупции как на уровне принятия решений, так и на уровне их реализации.

Меры содействия персоналу, как после приема на работу, так и в течение карьеры, направленные на обеспечение подготовки государственных служащих в области этики и добросовестности, являются необходимым и обязательным решением для обеспечения того, что поведение этих должностных лиц в долгосрочной перспективе будет полностью соответствовать этическим

требованиям, предъявляемым к ним в обмен на прерогативы государственной власти, которой они наделяются.

АНАЛИЗ РИСКОВ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

Настоящий подход к борьбе с коррупцией может быть основан только на картировании и оценке рисков.

Действительно, для создания национальной стратегии по борьбе с коррупцией, выделенные для этой цели ресурсы, которые в принципе неизбежно ограничены, будь то бюджетные, технические или человеческие, должны быть сосредоточены на сути коррупционных процессов, чтобы можно было предпринять решительные действия и получить убедительные результаты.

Поэтому, именно благодаря такому целевому подходу, а не расплывчатому и слишком обобщенному подходу, который зачастую неэффективен, борьба с коррупцией в Кыргызстане сможет быстро добиться сильных результатов за счет эффекта рычага, который будет вызван «эффектом домино» на всю государственную сферу и все взаимодействия с гражданами.

Для того, чтобы быть эффективным, анализ рисков должен приводить к принятию наиболее действенных мер, вытекающих из экономического, психологического или технологического подхода и направленных на поиск наиболее подходящего, конкретного и максимально эффективного ответа для каждого конкретного случая.

Аналогичным образом, как уже упоминалось выше, чисто нормативный подход до сих пор был неэффективным, в связи с чем необходимо провести анализ рисков свода законов и нормативных актов, регулирующих административную систему Кыргызстана.

Риск коррупции действительно может исходить от самих процедур, от плохо или некачественно применяемых текстов законов, от толкований, которые можно подвергнуть сомнению, от правовых лазеек или от других нормативных недоработок, которые независимо от действий человека сами создают благоприятную почву для развития коррупционной практики.

БЮДЖЕТНЫЕ УЛУЧШЕНИЯ

Рабочие группы Антикоррупционного делового совета смело продемонстрировали, что большая часть неудач, порождающих коррупцию, связана с недостаточным выделением бюджетных средств на функционирование государственных служб и на оплату труда их представителей.

Такая финансовая ситуация неизбежно создает систему коррупции на низах, что толкает людей, занятых на государственной службе, на поиск других источников дополнительного вознаграждения или других бюджетных средств, чтобы гарантировать достойную жизнь в обмен на свою работу или позволить государственным службам, за которые они отвечают, предоставлять качественные услуги, законно ожидаемые гражданами.

Гражданин, который уже является налогоплательщиком, больше не должен добавлять к своим налоговым отчислениям внебюджетные платежи в различные государственные органы для обеспечения их нормального функционирования.

Поэтому речь идет о крупной административной и бюджетной реформе, основанной на рационализации операционных расходов, которая обеспечит то, что в долгосрочной перспективе государственные деньги, вложенные в функционирование государственных служб и гарантирующие достойный уровень оплаты труда их работников, в свою очередь значительно сократят финансовые потоки, связанные с «подпиткой» коррупции.

ЛОББИРОВАНИЕ

Лоббирование - это основная зона риска, в которой, очевидно, необходимо принять меры, что и предлагает антикоррупционная стратегия, поскольку принятие законов или любых решений политического характера может удовлетворить определенные интересы частных лиц, которые, как правило, захотят получить привилегии, используя средства, в нарушение этических правил.

В Стратегии обращается внимание на эту зыбкость в принятии государственных решений и предлагаются соответствующие меры.

f. КОНТРОЛИРУЕМОЕ УСИЛЕНИЕ РОЛИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Для эффективной борьбы с коррупцией, помимо превентивных мер, необходимо предлагать соответствующие меры взыскания и наказания.

Отводимая Стратегией роль и контроль над судебными органами и сотрудниками правоохранительных органов имеют важное значение для обеспечения необходимого установления наказуемости преступлений, предотвращая тем самым развитие коррупции в самих этих судебных органах.

Поэтому меры, предложенные в данной стратегии, являются целесообразными и помогут избежать злоупотреблений, которые до сих пор имели место в судебной и милицейской системе Кыргызстана.

g. УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И КЛЮЧЕВОЙ РОЛИ, ОТВОДИМОЙ МОЛОДОМУ ПОКОЛЕНИЮ

Это самый важный элемент в борьбе с коррупцией.

Психологический подход требует от общества в целом, начиная с молодого поколения, которое гораздо более открыто, благодаря обмену мнениями в социальных сетях, осознания необходимости принятия этических ценностей, признанных на международном уровне.

Необходимо внести значительные изменения в поведение общества и его отношение к коррупционной практике.

Кыргызское общество должно будет систематически противостоять предложениям и соблазнам коррупции, которые все еще могут время от времени исходить от государственных служащих, и систематически отвергать старые практики, демонстрируя свою полную нетерпимость к коррупции.

Как следует из стратегии, роль СМИ также очень важна, и они не должны становиться соучастниками коррупционной практики властей.

Они должны разоблачать как можно больше и быть экспертами и первоклассными разоблачителями на благо общества, чтобы ожидаемая реакция граждан проявлялась через прозрачность и с максимальным эффектом.

При таком подходе роль национальной системы образования также является важной, поскольку она прививает молодому поколению этические принципы, которые должны стать наиболее прочным фундаментом для ценностей будущих лет, когда эти же поколения, в свою очередь, будут обладать политической или административной властью.

h. РЕАЛИЗАЦИЯ

Для поддержания деятельности Антикоррупционного делового совета и организации масштабной работы Совета до 2024 года, ему будут переданы силы Национального института стратегических исследований, который будет выполнять функции научно-технической базы и инфраструктуры, необходимой для реализации данной стратегии.

Таким образом, Кыргызстан принимает не только принципы, но и рассматривает изыскание ресурсов для реализации этих принципов за короткий период времени, чтобы достичь первых результатов, которые составят эффект рычага.

Будет создан национальный антикоррупционный фонд для выделения необходимых финансовых ресурсов на реализацию этой стратегии; такой фонд, безусловно, необходим, так как не может быть политики без средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

а. ОЖИДАЕМОЕ, СВОЕВРЕМЕННОЕ (MOMENTUM) И ЗАСЛУЖИВАЕМОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ

Благодаря сильной воле своего президента Кыргызстан сейчас находится на перепутье.

Это особый «момент», из которого необходимо извлечь немедленную выгоду.

Антикоррупционный деловой совет уже провел важную и ценную консультационную работу, подготовил реалистичный анализ и предложил решения, которые, безусловно, будут самыми эффективными из когда-либо реализованных решений в условиях страны.

б. ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Благодаря всем этим мерам Антикоррупционный деловой совет устанавливает в качестве основополагающего принципа принцип добросовестного управления, который предполагает общую ответственность всех субъектов в публичной сфере, а также субъектов в частной сфере, которые иногда являются соучастниками коррупционных действий.

Это прочная основа для радикального изменения функционирования административно-политической системы Кыргызстана и снижения уровня системной коррупции.

с. НЕОБХОДИМЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПОЛАГАЮЩИЕ ПОСТОЯННУЮ АДАПТАЦИЮ ИЛИ ДАЖЕ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ ФАЗЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ТО, ЧТОБЫ ИЗБЕЖАТЬ ВОЗВРАЩЕНИЯ НОВЫХ ФОРМ КОРРУПЦИИ

Однако, учитывая эту крупную инициативу и многосекторальный подход, необходимо будет из года в год проводить точный мониторинг полученных результатов и эффекта, а государственным органам по борьбе с коррупцией - постоянно вносить коррективы и адаптации, чтобы сделать принятые меры еще более эффективными и лучше приспособленными к реальности на местах.

Любому обобщению работ могут предшествовать экспериментальные этапы.

Постоянное стремление избегать повторного формирования новых коррумпированных систем в ответ на разрушение традиционных систем должно стать постоянной мотивацией для национальной стратегии.

д. НЕОБХОДИМОСТЬ В ТОМ, ЧТОБЫ ВЫЗЫВАТЬ И ПОСТОЯННО ПОДДЕРЖИВАТЬ ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕ

Наконец, именно благодаря коммуникации с самой широкой общественностью, основанной на развитии прозрачности и подотчетности государственных служащих, общество также сможет

принять участие в этом фундаментальном изменении и в этой поведенческой модификации, необходимой для отказа от коррупции.